

УДК 349.6

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЗАЦИИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА И ЦИФРОВИЗАЦИИ

С. А. Минич

младший научный сотрудник Национального центра
законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Правовое обеспечение экологизации научной деятельности в контексте реализации экологической политики государства и цифровых преобразований предполагает выработку специальных эколого-правовых мер, применяемых в отношении данной деятельности с целью предотвращения вредного воздействия на окружающую среду, обеспечения прав граждан на здоровую экологию, оптимизации связей между обществом и природой в ходе осуществления научного поиска, усиливая тем самым экологическую функцию науки и укрепляя экологическую безопасность. Отправным ориентиром процесса правового обеспечения экологизации научной деятельности выступают положения Основного Закона и документы государственного прогнозирования, отражающие необходимость равнозначного подхода к решению экономических, социальных и экологических проблем. В исследовании выявлена потребность усиления природоохранной составляющей законодательства, регламентирующей сферу научной деятельности, путем целенаправленного последовательного внедрения экологических императивов в его нормы, первоочередное внимание уделено вопросам совершенствования принципов формирования и реализации государственной научно-технической политики.

Ключевые слова: научная деятельность, экологизация, правовое обеспечение, экологическая политика, природоохранные требования.

Правовое обеспечение экологизации научной деятельности имеет комплексный характер, т. к. общественные отношения, складывающиеся в результате осуществления этой деятельности, регулируются собственными нормами, закрепленными в специальном законодательстве о научной деятельности, а также нормами, содержащимися в иных отраслях права и законодательства. Соответственно, научная деятельность должна быть обеспечена определенной группой экологических требований, зафиксированных в различных нормативных правовых актах, так или иначе отражающих взаимодействие научной и экологической сферы, способствуя их согласованности и экосовместимому развитию [1]. Кроме того, обеспечение экологизации научной деятельности подразумевает включение экологических ориентиров и приоритетов в стратегические и программные документы, касающиеся вопросов научно-технологического и социально-экономического развития нашего государства. Это обусловлено тем, что именно синтез научных знаний и глубокого понимания современной государственной повестки, касающейся экологических проблем, а также прогнозов дальнейшей эволюции и трансформации общества в условиях активного использования передовых цифровых технологий, позволяет достичь положительных результатов в смягчении антропогенного воздействия на климат и окружающую среду.

С учетом обозначенного в первую очередь целесообразно рассмотреть вопрос правового обеспечения экологизации научной деятельности на конституционном и стратегическом уровне, который является отправным ориентиром для наполнения экологическим содержанием норм права, закрепляющим модели общеобязательного эколого-правового поведения в ходе осуществления научного поиска. Среди наиболее актуальных и перспективных задач, определяемых на данном уровне регулирования, стоит развитие и придание экологической направленности правовым нормам, обеспечивающим государственную поддержку экологических исследований, т. е. исследований, связанных с охраной окружающей среды, рациональным использованием

природных ресурсов, минимизацией негативного влияния на природу, предотвращением климатических изменений, созданием благоприятных условий для жизни человека. Данный аспект отражен в ч. 4 ст. 51 Конституции Республики Беларусь, где установлено, что государство содействует развитию культуры, научных и технических исследований, внедрению инноваций на благо общих интересов [2]. Заметим, что отдельным объектом государственной поддержки выступают научные исследования, направленные на потребности (благо) человека, общества и государства, которые, в свою очередь, включают обеспечение экологической безопасности, экологического благополучия, экологических прав человека, повышение экологического и природно-ресурсного потенциала и др. Столь пристальное внимание со стороны государства к тематической направленности научных исследований формирует четкий запрос на отражение данного вектора в правовых актах программного характера, а также в актах законодательства, регламентирующего сферу научной деятельности.

Государственная научно-техническая политика — неотъемлемая часть социально-экономической политики. Однако с обострением многочисленных экологических проблем глобальной масштаб приобрела и экологическая политика, которая стала самостоятельной и полноценной сферой деятельности современного государства, переориентировав на экологические рельсы всю национальную политику, расширив ее предметное поле. Как верно отмечает В. В. Бушик, «экологические приоритеты социальной динамики становятся неперенным компонентом любой национальной стратегии развития, основанием для определения целей и направлений как внутренней, так и внешней политики государства» [3, с. 171]. В связи с этим стратегическое видение целей научно-технологического развития должно быть основано на взаимосвязанном решении не только экономических и социальных, но и экологических задач.

Исходя из принципов преемственности и сопряженности при разработке основополагающих документов государственного прогнозирования (концепций, долгосрочных стратегий, научно-технических программ, научных прогнозов, планов), конституционные установки относительно поддержки научных исследований, направленных на благо общих интересов, находят отражение в целом ряде такого рода документов.

Так, в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной протоколом заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10, среди ожидаемых результатов реализации намеченных задач устойчивого развития отдельно выделено повышение затрат на научные исследования и разработки [4]. Особый акцент в указанной Стратегии сделан на поддержку развития экологических знаний, усиление финансирования прорывных научных исследований, к которым, согласно Стратегии «Наука и технологии: 2018–2040», утвержденной постановлением Президиума Национальной академии наук Беларуси 26 февраля 2018 г. № 17, среди прочих отнесены: экология, рациональное природопользование и глубокая переработка природных ресурсов [5]. Полный перечень первоочередных научных исследований, находящихся в фокусе внимания государства, включающий исследования в области экологии и рационального природопользования, закреплен в Указе Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы» (далее — Указ № 156) [6]. Государственная политика в сфере научной деятельности, согласно ст. 5-1 Закона Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности» (далее — Закон № 708-ХІІІ), формируется в соответствии с приоритетными направлениями, утвержденными в Указе № 156 [7].

Законодательное закрепление наиболее востребованных направлений научного поиска демонстрирует повышенный запрос государства и общества на получение новых научных знаний и способов их применения по обозначенным позициям,

заранее указывая на полезность и практическую значимость будущих результатов таких исследований, их особую необходимость для прорывных инноваций, цифровых преобразований и научно-технологического развития нашей страны. Такой подход является абсолютно оправданным, позволяет охватить равноценным образом все ключевые сферы жизнедеятельности общества (экологическая, экономическая и социальная), обеспечив их новейшими достижениями и исключая отставание по тем или иным позициям, что способствует укреплению положительного имиджа Беларуси как страны с высоким уровнем интеллектуального капитала.

Представленные концептообразующие положения в той или иной степени нашли свое отражение в актах законодательства о науке. В частности, в ст. 5 Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-ХІІ «Об основах государственной научно-технической политики» (далее — Закон № 2105-ХІІ) к основным принципам отнесен принцип соответствия государственной научно-технической политики приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности, определяемым и утверждаемым в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, и первоочередной государственной поддержки научных исследований и разработок, способствующих решению важнейших проблем социально-экономического развития республики [8].

Однако ввиду усиленной концентрации ресурсов нашего государства на поддержку научных исследований, необходимых для ответа на большие экологические вызовы, и выделения данных исследований в качестве приоритетных, а также принимая во внимание необходимость равнозначного учета всех базисных составляющих устойчивого развития и необходимости их сбалансированного сочетания, опираясь на положения Основного Закона, считаем целесообразным усовершенствовать данный принцип, установив, что такого рода поддержка должна осуществляться научным исследованиям, способствующим решению важнейших экологических и социально-экономических проблем.

Кроме того, с учетом выбранного курса нашей страны на устойчивое развитие усматривается необходимость в корректировке положений ст. 3 Закона № 2105-ХІІ, закрепляющей основные цели государственной научно-технической политики, сформулировав их следующим образом:

- обеспечение экологически ориентированного социально-экономического развития республики за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества;
- совершенствование научного и научно-технического потенциала как важнейшего фактора устойчивого экологического, экономического и социального роста.

В свою очередь, нормы-принципы формирования и реализации государственной научно-технической политики экологической направленности, отраженные в Законе № 2105-ХІІ, выступают теми основополагающими идеями, с которыми должны коррелировать основные принципы государственного регулирования научной деятельности, установленные в Законе № 708-ХІІІ. В этой связи требует своего уточнения принцип концентрации научных ресурсов и финансовых средств на научных исследованиях, направленных на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь. Так как перечень приоритетных направлений научной деятельности определяется и утверждается Указом № 156 (и включает не только направления социально-экономического развития), предлагается сформулировать данный принцип следующим образом: принцип концентрации научных ресурсов и финансовых средств на научных исследованиях по приоритетным направлениям научной деятельности, способствующим решению важнейших экологических и социально-экономических проблем.

В Законе № 708-ХІІІ также нормативно закреплен принцип учета интересов личности, общества, государства. Следует обратить внимание, что данная правовая норма в определенной степени наделена экологическим содержанием, несмотря на его

завуалированность. Раскрывая смысловую нагрузку этого принципа, можно говорить о целом ряде факторов, в том числе об экологических, имея в виду, что государственное регулирование научной деятельности должно осуществляться без причинения вреда окружающей среде, не нарушая экологических прав граждан, обеспечивая обоснованный компромисс ценностных приоритетов личности, общества и государства, способствуя укреплению экологической безопасности, экологической культуры в обществе, формируя рациональное отношение к природным ресурсам, поддерживая оптимальный баланс экономического благосостояния и экологического благополучия.

Наряду с представленными можно выделить еще ряд принципов, зафиксированных в Законе № 708-ХІІІ, в которых не напрямую, а косвенно отражены экологические императивы. Например, принцип свободы выбора направлений научной деятельности и методов проведения научных исследований для всех субъектов научной деятельности, принцип стимулирования научной деятельности посредством создания благоприятных условий для инвестирования сферы научной деятельности.

Проведенный анализ нормативных правовых актов, непосредственно регламентирующих сферу научной деятельности, показал, что экологизированные нормы составляют незначительную часть законодательства этой сферы. Эколого-правовым содержанием охвачены в основном нормы, закрепляющие цели, принципы научно-технической политики и государственного регулирования научной деятельности, которые в большинстве своем требуют определенной корректировки для усиления экологического вектора. Представленные предложения по изменению формулировок отдельных принципов, на наш взгляд, имеют существенное значение, т. к. позволяют правовыми средствами отразить важность равнозначного учета экологических, экономических и социальных потребностей и интересов личности, общества и государства и их сбалансированного сочетания в ходе реализации интегрированной государственной политики, способствуют обеспечению целостности и системности правового регулирования. Кроме того, корректировка рассмотренных принципов, определяющих основные идеи, направления развития и содержания правового регулирования научной деятельности, на наш взгляд, подчеркнет их масштабность и соответствие новым вызовам времени, усилит экологическую функцию государства, будет способствовать большей активизации процесса правового обеспечения экологизации научной деятельности путем целенаправленного последовательного внедрения экологических требований в нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в ходе осуществления такой деятельности.

Таким образом, с учетом положений Конституции Республики Беларусь (абз. 5 ч. 1 ст. 107), устанавливающей необходимость обеспечения проведения единой государственной политики во всех ключевых сферах развития нашей страны, в том числе в области науки, экологии, экономики, социального обеспечения, а также исходя из прогнозных показателей, отраженных в Концепции правовой политики Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 [9]), определяющих приоритетные направления развития законодательства, руководствуясь принципами государственной политики в сфере научной деятельности, декларируемыми наращивание научного потенциала для сбалансированного и согласованного развития всех трех компонентов устойчивого развития, учитывая принципы иных форм государственной политики, направленные на гармонизацию экологических, экономических и социальных интересов белорусского общества, считаем целесообразным в нормах законодательных актов в сфере научной деятельности отразить экологическую проблематику, заострив внимание на реалиях современного состояния окружающей природной среды в границах нашей страны и в масштабах всей планеты.

В рамках такой работы следует, например, внести изменения, наполнив экологическим содержанием ряд норм, регламентирующих права, обязанности и порядок деятельности субъектов научной деятельности. В частности, предлагается

дополнить ч. 3 ст. 9 Закона № 708-ХІІІ, закрепляющую права научного работника, абзацем следующего содержания: «исходя из принципов экологической этики и научной обоснованности, отказаться от проведения научных исследований, если их последствия непредсказуемы для окружающей среды».

Резюмируя сказанное, подчеркнем, что создание и закрепление, а также изменение имеющихся правовых норм путем наделения их экологическим содержанием — ключевая задача правового обеспечения экологизации научной деятельности (как и любой другой сферы). Сущность данного процесса — в регулировании научной деятельности по экологическим основаниям [10].

Проведенный анализ нормативных правовых актов, непосредственно регламентирующих сферу научной деятельности, показал, что экологизированные нормы составляют незначительную часть законодательства этой сферы. Эколого-правовым содержанием охвачены в основном нормы, закрепляющие цели, принципы научно-технической политики и государственного регулирования научной деятельности, которые в большинстве своем требуют определенной корректировки для усиления экологического вектора. В рамках проведенного исследования предложено усовершенствовать содержание основных целей государственной научно-технической политики, а также внести изменения в формулировку ряда принципов государственного регулирования научной деятельности, усилив их экологическую составляющую, наполнить экологическим содержанием отдельные нормы законодательства о науке, обеспечивая обоснованный компромисс экологических, экономических и социальных потребностей, ценностных приоритетов и интересов личности, общества и государства и их сбалансированного сочетания в ходе реализации интегрированной государственной политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Коробко, В. И. Экология и право / В. И. Коробко, Л. С. Цветлюк. — М. : НОУ ВПО «ИНО», 2015. — 261 с.
2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
3. Социокультурное развитие белорусского общества в условиях кризиса техногенной цивилизации : моногр. / В. В. Бушик [и др.]. — Минск : БГПУ им. М. Танка, 2011. — 174 с.
4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] : одобр. протоколом заседания Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 2 мая 2017 г. № 10 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
5. Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» [Электронный ресурс] : утв. постановлением Президиума Нац. акад. наук Беларуси 26 февр. 2018 г. № 17. — Режим доступа: https://nasb.gov.by/congress2/strategy_2018-2040.pdf. — Дата доступа: 11.12.2023.
6. О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2020 г., № 156 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
7. О научной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 21 окт. 1996 г. № 708-ХІІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.
8. Об основах государственной научно-технической политики [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 19 янв. 1993 г. № 2105-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

9. О Концепции правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2023 г., № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

10. Эффективность научной деятельности: критерии правовой оценки : моногр. / отв. ред. Н. В. Путило. — М. : Норма, 2023. — 204 с.

Поступила в редакцию 26.09.2023 г.

Minich S. A.

LEGAL SUPPORT FOR THE GREENING OF SCIENTIFIC ACTIVITY IN THE CONTEXT OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE'S ENVIRONMENTAL POLICY AND DIGITALIZATION

Legal support for the greening of scientific activity in the context of the implementation of the state's environmental policy and digital transformations involves the development of special environmental and legal measures applied to this activity in order to prevent harmful effects on the environment, ensure the rights of citizens to a healthy environment, optimize the links between society and nature in the course of scientific research, thereby strengthening the ecological function science and strengthening environmental safety. The starting point of the process of legal support for the greening of scientific activity are the provisions of the Basic Law and documents of state forecasting, reflecting the need for an equivalent approach to solving economic, social and environmental problems. The study reveals the need to strengthen the environmental component of legislation regulating the sphere of scientific activity by purposefully, consistently introducing environmental imperatives into its norms, giving priority attention to improving the principles of formation and implementation of state scientific and technical policy.

Keywords: *scientific activity, ecologization, legal support, environmental policy, environmental requirements.*